

衢州组织工作

第 34 期
(总 965 期)

中共衢州市委组织部

2017 年 12 月 28 日

贯彻落实党的十九大精神·加强基层组织建设

加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，是十九大报告中提出“实施乡村振兴战略”的重要内容。龙游县湖镇镇地圩村结合本地实际，充分发挥基层党组织的政治优势和组织优势，全面推进党建引领基层共治自治工作，有效破解了基层治理的难题，实现了基层党建和基层治理的同频共振、有机融合、协调发展。现将地圩村党建引领助推基层治理的创新做法进行刊登，供各地学习借鉴。

党建引领助推村庄发展 “多管齐下”创新基层自治

——龙游县湖镇镇地圩村创新基层党建工作的探索与实践

地圩村（原名夏馀村）隶属龙游县湖镇镇，位于县城以东 8 公里、镇政府所在地以西 2 公里，东靠沙田湖工业功能区，南接 315 省道，北邻衢江，社阳溪穿村而过直达衢江。全村共有农户 355 户，人口 916 人，9 个村民小组，党员 29 名。近年来，地圩村遵循习近平总书记指明的方向和路径，以党建为引领，创新制度强化落实，以党建实事积分化，管好党员干部，服务好群众，起到强堡垒、聚人心、促发展的作用，也为加强农村基层自治探索了一条新路径。

一是建立考核积分制度“管好干部”。作为农村工作的第一线，村两委干部是党的农村路线、方针、政策和各项工作的具体执行者、推动者，肩负着密切党和政府同人民群众的联系、带领群众致富奔小康的重任。2017 年 1 月，为进一步激发村两委干部能干事、肯干事、干成事的创业热情，展现要奉献、肯奉献、能奉献的创业激情，地圩村结合实际，制定村两委积分量化考核办法。村两委每月基础工资 300 元，基础为“0”分，并以最高分为基准，在此基础上通过“正向加分，递减绩效”的方式实行积分量化考核。以最高分 20 分为例，对应该月平均工资为 15/分，村两委依据各自积分进行绩效考核。每年年终，经村两委讨

论审议，并予以公示后，统一由村集体资金支出。

村两委干部积分量化考核的实行，拉近了党群干群间的距离。群众反映找村干部更便利，村干部主动走访农户更勤快，办事也更高效。有效促使两委干部增强服务意识、大局意识、责任意识，充分体现了干与不干、干多干少、干好干差不一样。拿多少报酬意味着干了多少事，把报酬变成了群众对村两委干部考量的一把尺，这种倒逼机制，使村两委干部全身心投入到村级事务管理中来。

二是细化零基积分制度“管好队伍”。地圩村结合自身实际率先落实《湖镇镇党员实事考评“零基积分”办法》。党员实事考评“零基积分法”设置基础分为“0”分，采取正向加分和反向减分相结合的方式进行。正向加分项包括学习分、活动分、好事分、实事分、网格管理分五类，视党员参加学习、活动、做好事实事和网格管理情况予以赋分。反向减分项包括党员自身存在违建，不支持、不配合各级党委、政府中心工作，阻挠重点工程、重大项目推进等情形，视情节轻重予以减分。实行“月度积分、季度评星、年亮指数、末位警示”的动态管理模式进行考评，让党员得的每1分都抓铁有痕。通过“零基积分法”也进一步推动了党员教育管理的精细化。对于外出务工无法按期参加活动的党员，村内实行双重管理，要求外出党员一年内参加党员会议不得低于两次，村内党员集中行动无法如期参加的可由家属代劳。地圩村每月26日召开党员会议，会上严格遵守党员“四不四要”

制度（会前不喝酒，参会不迟到，会场不吸烟，会后不非议；要佩戴党徽，要上交手机，要汇报工作，要做好笔记）。

党员实事积分的分值都要付出努力获得，充分调动了党员积极性。对“在家”与“在外”党员制定一视同仁，采取不同的措施，公平又不失灵活，消除了党员之间相互攀比的因素。同时，有效增强了广大党员为群众做好事，替群众办实事的自主意识，对改变党员作风，扭转社会风气，重塑党员形象发挥着重要作用，为密切党群关系创造良好条件。

三是突出品德积分制度“管好村庄”。地圩村推广品德银行的管理模式，导入银行管理理念，模仿银行运行机制，提高村民的品德意识，倡导村民养成良好的品德习惯，助推村内美丽乡村建设工作。“品德银行”以农户为单位，结合银行储存的形式，将村民的“公益善举”“义务劳动”“庭院整洁”等表现折算成“品德币”（品德积分），并记入农户的“品德银行储蓄存折”内，农户可根据自己需求将储蓄存折内的余额兑换成相应的物品。制订“垃圾分类积分”考评办法。以户为单位，参照党员零基积分考评办法采用基础分为“0”分，上不封顶，年终结总分，通过正向加分，违反村规民约反向减分的方式，实行“每日必查、月月上榜、季度排名、年度评优、党员挂钩、村民代表协助”的动态管理模式。

三年前，地圩村还是一个默默无闻的小村庄，如今，看不见垃圾，捡不到一只烟蒂，村内环境整洁优美，基础配套设施齐全，

各项中心工作顺利推进，人民生活幸福指数节节攀升。与此同时，党建展览馆、党建长廊、文化礼堂等又为村里增添了一道道“红色风景线”，前来参观学习的省、市、县单位络绎不绝。2017年地圩村着力建设“党建主题公园”，在完善基础设施的同时，增添村内“红色元素”，努力打造红色旅游精品示范带。

湖镇镇地圩村的积分化管理是党建引领下如何有效调动党员群众投入农村建设，加强农村基层治理的生动实践。让党建工作也能看得见摸得着，改变了党员群众心中党建工作务虚大于务实的传统观念，实现了支部运行高效化，党员管理精细化，农村建设全员化。

送：各县（市、区）委书记、组织部长，本部领导

发：各县（市、区）委组织部，本部各处室

中共衢州市委组织部办公室

2017年12月28日印发
